

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๙/ว ๒๐๒๕๐



กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปรื้อขอสั่งการแนวทางการสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล
(ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง
๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๕๒๓๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘
 ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๕๒๕๕ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘
 ๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๑/ว ๖๑๕๘ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท.๐๒๑๑.๑/ว ๖๒๓๕ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๕. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๓๔๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘
 ๖. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๓๕๑๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘
 ๗. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๓๕๑๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘
 ๘. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๓๙๓๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘
 ๙. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๑๖๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘
 ๑๐. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๓๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘
 ๑๑. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๔๘๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘
 ๑๒. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๗๔๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
 ๑๓. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๙.๓/ว ๒๐๐๑๐ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรื้อขอสั่งการแนวทางการสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล
(ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครอง ได้แจ้งแนวทางการสนับสนุนมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ (โครงการละ ๑ ล้านบาท) และให้ดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างโปร่งใส ตามระเบียบ กฎหมาย และคำนึงถึงความต้องการและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ พร้อมทั้งจัดทำป้ายแสดงรายละเอียดโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนหรือองค์กรต่าง ๆ สามารถตรวจสอบการทำงานได้ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล ตอบสนองนโยบาย มาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน : มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (โครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของรัฐบาล และมีให้เกิดความสืบสันต่อกับจังหวัด และอำเภอ กรมการปกครองจึงได้สรุปรื้อขอสั่งการดังกล่าว เพื่อแจ้งให้จังหวัดและอำเภอทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่

ส่งมาด้วยนี้ ทั้งนี้ จังหวัดและอำเภอ สามารถตรวจสอบดูรายละเอียดของหนังสือสั่งการดังกล่าว ได้ทางเว็บไซต์
กรมการปกครอง <http://tambon.dopa.go.th> หัวข้อ "ข่าวประชาสัมพันธ์" และเว็บไซต์สำนักทะเบียนและแผ่น
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย <http://ppb.moi.go.th> หัวข้อ "ข่าวประชาสัมพันธ์"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

วัลย์คำรวจโท

(อาทิตย์ บุญญะโสภิต)

อธิบดีกรมการปกครอง

กองสนับสนุนการบริหารราชการอำเภอ
และขับเคลื่อนนโยบายพิเศษ
กลุ่มนโยบายพิเศษ
โทร. ๐-๒๖๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๖๐๔
โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๑๕

สรุปข้อสั่งการแนวทางการสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท. ๐๒๑๑.๔/ว ๕๒๓๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ สรุปสาระสำคัญ

๑.๑ ให้หมู่บ้านหรือชุมชนจัดทำโครงการ เสนอต่อคณะกรรมการตำบลรวบรวมและรับรองโครงการเสนอต่อนายอำเภอ เพื่อเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการระดับจังหวัด เป็น ให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) หรือกรรมการชุมชนจัดทำโครงการ เสนอต่อคณะกรรมการอำเภอรวบรวมเสนอต่อคณะกรรมการระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๑.๒ ในส่วนของทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่อยู่ในขั้นตอนของการเพิ่มทุน จำนวน ๑๘,๕๖๖ กองทุน นั้น ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ต้นยุวธรรมะ) กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารหรือร่วมกันว่ากฎ ระเบียบ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีกลไกในการคัดกรองและติดตามให้สามารถดำเนินการได้วัตถุประสงค์ มีความคุ้มค่า และโปร่งใสหรือไม่

๑.๓ ในส่วนของมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินโครงการที่เป็นการส่งเสริมกิจการของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม และการดำเนินโครงการด้วยวิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง เพื่อก่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท. ๐๒๑๑.๔/ว ๕๒๕๕ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล สรุปสาระสำคัญ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ดังนี้

๒.๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์ ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างโปร่งใสตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำนึงถึงความต้องการและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ดำเนินโครงการ

๒.๒ เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม อีกจำนวน ๑,๖๓๘,๗๗๖,๓๐๐ บาท งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๗,๙๑๓,๗๗๖,๓๐๐ บาท

๒.๓ ให้กระทรวงมหาดไทย ได้รับความเห็นของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ โดยสำนักงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทย จัดทำรายละเอียดข้อมูลวงเงินตามสัดส่วนจำนวนตำบลและหลักเกณฑ์ที่ มท. เสนอจำแนกเป็นรายจังหวัดและตำบล สำนักงานคณะกรรมการฯ ให้กระทรวงมหาดไทยให้ความสำคัญกับการรายงานความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง การติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท. ๐๒๑๑.๑/ว ๖๑๕๘ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ และขออนุมัติตั้งบริหารจัดการโครงการตาม มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ ระดับตำบล สรุปสาระสำคัญ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ลงมติ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” และเห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และ นายอำเภอ อาศัยอำนาจการบริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ บูรณาการ การบริหารจัดการการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ

/ องค์กร.....

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดหรืออำเภอ โดยให้กระทรวง กรม ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดหรืออำเภอ เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตาม มาตรการดังกล่าวทั้งด้านวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร หรือด้านอื่นๆ ตามที่ได้รับการร้องขอ

๓.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ บกกลาง รายการเงินสำรอง จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร จัดการการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามโครงการฯ การประชาสัมพันธ์ และอื่นๆ

๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๑/ว ๖๒๓๕ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง สรุปผลการประชุมหารือโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลฯ สรุปสาระสำคัญ

กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับจังหวัด เพื่อหารือการปฏิบัติ ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหา ผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ทุกวันพฤหัสบดี เวลา ๑๖.๐๐ - ๑๗.๐๐ น.

๕. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๗๔๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การสนับสนุนการดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สรุปสาระสำคัญ

๕.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทราบว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับ ฝ่ายปกครองและมอบหมายภารกิจดังกล่าวให้เป็นผู้รับผิดชอบโครงการโดยตรง ซึ่งที่ผ่านมาฝ่ายปกครองเป็นเพียง ผู้สนับสนุนเท่านั้น และให้ดำเนินโครงการครั้งนี้ด้วยความตั้งใจ ทুমเทให้เต็มสติกำลังความสามารถด้วยความ ซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส และการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกฝ่าย ตามขั้นตอน แนวทาง คู่มือการดำเนินงาน มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับ

๕.๒ ลักษณะหรือประเภทโครงการ

- ๑) ควรเป็นโครงการที่สร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจท้องถิ่น
- ๒) ควรเป็นโครงการที่เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม และประชาชนมีส่วนร่วม
- ๓) ควรเป็นโครงการที่สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้ และมีความยั่งยืน ต่อเนื่อง
- ๔) เป็นโครงการที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และคู่มือกำหนด

๖. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๗๕๑๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการน้ำตามแนวพระราชดำริ ตามยุทธศาสตร์ขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงในภาคการเกษตรและชนบท สรุปสาระสำคัญ

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และคณะกรรมการหมู่บ้านพิจารณา แนวทางฯ ดังกล่าวโดยให้พิจารณาโครงการเร่งด่วนที่มีความจำเป็นที่ต้องรีบดำเนินการแก้ไขปัญหาความต้องการ ของชาวบ้านในพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานใด โดยเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ ดำเนินการ

๗. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๗๕๑๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การสนับสนุนโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจตำบลละ ๕ ล้านบาท สรุปสาระสำคัญ

ปัจจุบันจังหวัดและอำเภอหลายแห่ง ประสบปัญหาการจัดทำรายละเอียดประมาณการ ก่อสร้างตามแบบ ปร.๔ และ ปร.๕ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง รวมทั้ง สำนักงานโยธาธิการและ ผังเมืองไม่สามารถสนับสนุนช่างในการออกแบบและประมาณการราคากลางได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ จึงให้จังหวัดรวบรวมปัญหาอุปสรรคของอำเภอทุกอำเภอ และรายงานให้กรมการปกครองทราบ ภายใน วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

๘. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๗๙๓๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การสนับสนุนการดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สรุปสาระสำคัญ

ปัญหาอุปสรรคหรือความเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการจัดทำโครงการฯ แยกได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

/ ๘.๑ กรณี.....

๘.๑ กรณีโครงการที่อาจถูกกล่าวหาว่าส่อไปในทางทุจริต หรือปฏิบัติไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือหนังสือสั่งการ ได้แก่

๑) การจัดทำโครงการที่ไม่ผ่านความเห็นชอบ หรือไม่ได้เป็นไปตามข้อเสนอของคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน

๒) มีการกำหนดตัวผู้รับจ้างหรือผู้รับเหมาไว้ก่อน โดยอ้างเหตุว่า จะมีการปรับย้ายข้าราชการเดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๕๘

๓) การจัดทำโครงการประเภทจัดซื้อสิ่งของมาแจกจ่ายให้ราษฎรในหมู่บ้านตำบลโดยที่ไม่ได้มีผลต่อการสร้างงาน สร้างรายได้แก่ราษฎรแต่อย่างใด โดยอ้างว่าไม่สามารถจัดทำโครงการอื่นได้ เนื่องจากไม่มีช่างวิชาชีพของสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเขียนแบบและรับรองแบบ (ปร.๔/ปร.๕) ให้ได้ทันกำหนดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๘.๒ กรณีที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดว่า ตำบลใดที่ได้รับงบประมาณสนับสนุน ส่งเสริมกลุ่มอาชีพไปแล้วเมื่อรวมกับโครงการที่เสนอใหม่ต้องได้ไม่เกิน ๕ ล้านบาทนั้น ทำให้ กม. เข้าใจผิดต่อทางราชการว่ามีการทุจริตโดยหักเงินงบประมาณไว้ ทำให้ตำบลได้รับเงินงบประมาณไม่ครบ ๕ ล้านบาทตามที่ทางราชการได้ประชาสัมพันธ์ไว้

จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอทุกแห่งได้ลงไปกำกับดูแลการพิจารณาจัดทำโครงการและการพิจารณาอนุมัติโครงการอย่างใกล้ชิด อย่าให้เกิดช่องว่างนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชันโดยเด็ดขาด หากตรวจพบหรือได้รับการร้องเรียน ปค. จะดำเนินการทางปกครอง วินัย และอาญา ตามหนังสือสั่งการ และขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติโดยเคร่งครัด

๙. หนังสือ ปค. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๑๖๗ ลว. ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สรุปสาระสำคัญ

กรมการปกครองได้รับรายงานจากจังหวัดขอนแก่นว่า อำเภอบ้านไผ่ ได้จัดทำโครงการเปลี่ยนพืชเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร มีวัตถุประสงค์ให้เกษตรกรเปลี่ยนพืชที่เพาะปลูกเป็นพืชที่มีผลผลิตและราคาสูงกว่าพืชชนิดเดิม ซึ่งเป็นโครงการที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน และสนองนโยบายของรัฐบาลอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม จึงแจ้งให้จังหวัดประชาสัมพันธ์ให้อำเภอเป็นตัวอย่างหรือเป็นแนวทางการดำเนินการของอำเภอตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่

๑๐. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๓๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สรุปสาระสำคัญ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสั่งการในการประชุมกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑๐.๑ การเสนอโครงการต้องได้รับความเห็นชอบจาก กม./คณะกรรมการชุมชน โดยเปิดโอกาสให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อให้เป็นโครงการที่เกิดจากความต้องการของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน อย่างแท้จริง

๑๐.๒ ลักษณะโครงการควรเป็นโครงการที่กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับหมู่บ้าน ตำบล เป็นหลัก กล่าวคือ ผลลัพธ์ต้องเกิดกับประชาชนส่วนใหญ่ มิใช่โครงการที่ก่อเกิดประโยชน์กับบุคคลหรือกลุ่มบุคคลหนึ่งบุคคลใดเท่านั้น ดังนั้น หากเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องมีการจ้างเหมา จึงควรมีการจ้างแรงงานราษฎรในพื้นที่ ให้ได้รับผลที่จะก่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจด้วย

๑๐.๓ การบริหารจัดการโครงการต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน ทั้งก่อนเริ่ม/ระหว่าง/หลังดำเนินโครงการ โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้

๑) จัดทำประกาศข้อมูล ข่าวสาร รายละเอียดโครงการ งบประมาณดำเนินการ ติดประกาศ ณ สถานที่ราชการ ที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน/ที่ทำการชุมชน ของหมู่บ้าน ตำบล ให้รับทราบโดยทั่วกัน

๒) จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์โครงการ รายละเอียดโครงการ ผู้รับผิดชอบ โดยให้ประชาชนได้รับทราบ และตรวจสอบได้

๓) กำหนดช่องทางการร้องเรียน ร้องทุกข์ กรณีการดำเนินโครงการไม่มีความโปร่งใสหรือส่งไปในทางทุจริต ทุกจังหวัด/อำเภอ

๑๐.๔ กรณีมีการกล่าวอ้างว่า มีผู้ประกอบการบางรายการสามารถประสานงานกับจังหวัด/อำเภอ/กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน/คณะกรรมการหมู่บ้าน ในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามมาตรการฯ (ปร.๔/ปร.๕) เพื่อหวังผลเข้ามาดำเนินโครงการในลักษณะผูกขาด ขอให้จังหวัด/อำเภอ เพิ่มความระมัดระวังและตรวจสอบข้อมูลโดยเร่งด่วน เพื่อป้องกันมิให้มีการทุจริตหรือผลประโยชน์ตกอยู่กับบุคคลหรือกลุ่มบุคคลหนึ่งบุคคลใดเท่านั้น

ทั้งนี้ กรมการปกครอง จะดำเนินการจัดทำ Webpage เพื่อให้ประชาชนสามารถดูข้อมูลรายละเอียดโครงการซึ่งจะดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ โดยจะแจ้งให้จังหวัดทราบอีกครั้งและมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกรมการปกครองลงพื้นที่ตรวจติดตามผลการดำเนินงานและปัญหา อุปสรรค

๑๑ หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๔๘๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สรุปสาระสำคัญ

๑๑.๑ ให้อำเภอเน้นย้ำคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน ร่วมกันพิจารณาว่า ปัญหาของหมู่บ้าน ตำบล ที่ประชาชนประสบอยู่นั้นมีปัญหาอะไรบ้าง เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่หรือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในหมู่บ้าน ตำบลหรือไม่ และให้คณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน จัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของปัญหาให้ชัดเจนแน่นอนด้วย

๑๑.๒ ในช่วงเวลา ๓-๔ เดือนต่อจากนี้ คาดการณ์ว่าประเทศไทยจะประสบปัญหาความแห้งแล้งยาวนานกว่าทุกปี ดังนั้น การจัดทำโครงการควรเน้นในเรื่องการซ่อมแซมหรือสร้างที่เก็บน้ำ เช่น เขื่อน/ฝาย/การทำความสะอาดลำห้วย หนอง คลอง บึง ให้ปราศจากผักตบชวาหรือขยะขวางทางน้ำ/การขยายประปาหมู่บ้าน/การขุดบ่อสระขนาดต่าง ๆ คล้ายหลุมขนมครกไว้ตักหรือกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้งหรือประสานงานกับมูลนิธิปิดทองหลังพระ ในการซ่อม/สร้าง/เสริมสร้างแหล่งน้ำต่าง ๆ ตามโครงการพัฒนาชนบทประยุกต์ตามแนวพระราชดำรินในพื้นที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดด้วย

๑๑.๓ ขอให้หลีกเลี่ยงการทำโครงการจัดซื้ออุปกรณ์สิ่งของต่าง ๆ เช่น อุปกรณ์ทำครัว เต็นท์ โต๊ะ เก้าอี้ หรือจัดซื้อครุภัณฑ์ เช่น การติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิดในหมู่บ้าน รวมทั้งจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องเสียงเพื่อทำหอกระจายข่าวหมู่บ้าน

๑๑.๔ กรณีความไม่เข้าใจของหมู่บ้าน/ตำบล ในพื้นที่ ที่มีการหักเงินจากมาตรการเร่งด่วนช่วยเหลือเกษตรกรฯ และมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนโดยสนับสนุนจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ ทำให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ครบตำบลละ ๕ ล้านบาทนั้น ขอให้จังหวัด/อำเภอจัดทำป้ายประกาศและข่าวประชาสัมพันธ์ทุกช่องทางหลายๆ ครั้งเพื่อให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน/คณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน และประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ได้รับทราบว่า เงินที่ถูกหักไป นำไปใช้ในมาตรการใด โครงการอะไร เงินเท่าใด และในพื้นที่ใด

๑๑.๕ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ แต่งตั้งผู้แทนหอการค้า/สภาอุตสาหกรรมจังหวัดร่วมเป็นกรรมการพิจารณาโครงการระดับจังหวัดและอำเภอ หรือร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจติดตามโครงการในพื้นที่ด้วย เพื่อแสดงถึงความซื่อสัตย์ สุจริตและบริสุทธิ์ใจ โปร่งใส ตรวจสอบได้

ทั้งนี้ หากโครงการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลครั้งนี้ล้มเหลวหรือเสียหาย เนื่องจากการทุจริตหรือเรียกเงินจากผู้รับเหมา/ผู้รับจ้าง หรือใช้รายชื่อผู้รับจ้างมาเบิกเงินโดยไม่ได้จัดทำโครงการ จะส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประเทศชาติและจะทำให้ฝ่ายปกครองไม่ได้รับความไว้วางใจทั้งจากรัฐบาลและประชาชน อีกต่อไปจึงเน้นย้ำผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอลงไปตรวจสอบ ดูแล แก้ไข ปัญหา อุปสรรค หรือจัดระบบการกำกับติดตามการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลโดยใกล้ชิดด้วยตนเอง อย่าให้เกิดการทุจริตเรียกรับเงิน หรือผลประโยชน์ที่มีขอบจากโครงการนี้โดยเด็ดขาด

๑๒. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๘๗๔๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สรปสาระสำคัญ

๑๒.๑ ให้พิจารณาจัดกลุ่มโครงการที่มีลักษณะเป็นกลุ่มกิจกรรมที่มีความสอดคล้องกัน ซึ่งจะทำให้สามารถพิจารณาอบหมายหน่วยงานในพื้นที่สนับสนุนการทำงานของนายอำเภอได้ และขอให้พิจารณาอบหมายหน่วยงานดังกล่าวเป็นเจ้าภาพผู้รับผิดชอบ ตัวอย่างเช่น

- ๑) การฝึกอบรมอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ พิจารณาอบหมายสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ
- ๒) การจัดหาพันธุ์สัตว์ เช่น ไก่ เป็ด ปลา ฯลฯ พิจารณาอบหมายสำนักงานปศุสัตว์อำเภอ
- ๓) การจัดหาพันธุ์ไม้ต่าง ๆ เช่น ไม้เกษตร ไม้ชั้นผิวดิน ฯลฯ พิจารณาอบหมายสำนักงานเกษตรอำเภอ
- ๔) ด้านสุขภาพอนามัย สิ่งแวดล้อม พิจารณาอบหมายสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ

๑๒.๒ การจัดซื้อจัดจ้างให้นายอำเภอพิจารณาแต่งตั้งหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามข้อ ๑๒.๑ เป็นเจ้าหน้าที่พัสดุ ดำเนินการตามขั้นตอน ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ หากมีข้อสงสัยขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ประสานสำนักงานคลังจังหวัดโดยตรง

๑๒.๓ ให้อำเภอดำเนินการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ราคา กลาง และการคำนวณราคากลาง ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยถือปฏิบัติตามคู่มือของศูนย์กำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ช. บทที่ ๔ ว่าด้วยเงื่อนไขการประกาศ

๑๒.๔ ให้อำเภอจัดทำรายงานตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๗) เฉพาะสัญญาซึ่งมีมูลค่าตั้งแต่ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางหรือระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สำนักงาน ป.ป.ช. จัดทำขึ้น และหากมีปัญหาอุปสรรคในเรื่องการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ให้ประสานสำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัด

๑๒.๕ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตการดำเนินการตามโครงการมีการตรวจสอบจากทุกภาคส่วน จึงขอให้อำเภอพิจารณาแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หน่วยงานเจ้าภาพหลักตามข้อ ๑๒.๑. และชุดปฏิบัติการประจำตำบล เป็นกรรมการตรวจการจ้าง และขอให้พิจารณาแต่งตั้ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และภาคประชาชนเป็นกรรมการตรวจการจ้างเพิ่มเติมร่วมด้วย จะทำให้สามารถป้องกันการสมยอมหรือฮั้วกันรับผลประโยชน์ได้

๑๓. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๙/ว ๒๐๐๑๐ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) สรปสาระสำคัญ

๑๓.๑ ให้ผู้รับผิดชอบการดำเนินงานตามมาตรการของจังหวัดและอำเภอได้ศึกษาและปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกรมการปกครองที่ได้แจ้งไปแล้วอย่างเคร่งครัด

๑๓.๒ ให้จังหวัดและอำเภอประสานความร่วมมือกับส่วนราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐ และภาคประชาชน สนับสนุนบุคลากร รวมทั้ง วัสดุ อุปกรณ์ ในการดำเนินงานตามมาตรการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบการพัสดุ การบริหารโครงการจนกระทั่งการเบิกจ่ายงบประมาณ อาทิเช่น การจัดทำเอกสารโครงการ การจัดทำเอกสารการจัดซื้อ จัดจ้าง การปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่โครงการ ช่างควบคุมงาน และกรรมการตรวจการจ้าง กรรมการตรวจรับพัสดุ ทั้งนี้ ถือเป็นการให้ทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมเพื่อเป็นหลักประกันในเรื่องความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน และยังเป็นการแบ่งเบาภาระงานของบุคลากรกรมการปกครองในพื้นที่ด้วย

๑๓.๓ เพื่อเป็นการแสดงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ในการบริหารโครงการ ให้อำเภอ
ดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดทำป้ายแสดงรายละเอียดโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ รวมทั้งนำรายละเอียด
ดังกล่าวลงในเว็บไซต์ของอำเภอ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนหรือองค์กรต่าง ๆ สามารถตรวจสอบการดำเนินงานได้

๒) แต่งตั้งคณะกรรมการ/ภาคประชาชน เป็นคณะกรรมการตรวจการจ้าง และ
กรรมการตรวจรับพัสดุในการดำเนินการทุกโครงการ

๑๓.๔ กรรมการปกครองถือเป็นนโยบายสำคัญในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของจังหวัด
และอำเภออย่างเต็มที่โดยได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดตั้งศูนย์สนับสนุนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามนโยบายรัฐบาล
กรมการปกครอง เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ สนับสนุนข้อมูล แนวทางปฏิบัติ ประสานงาน เชื่อมโยงการ
ดำเนินงานตามมาตรการกับจังหวัด และอำเภอ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกระดับ โดยมีที่ตั้ง ณ กรมการปกครอง
ชั้น ๔ ถนนอัษฎางค์ แขวงวัดราชบพิธ เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐ หมายเลขโทรศัพท์/โทรสาร ๐๒-๒๒๑-๖๘๔๖
(๕ คู่สายอัตโนมัติ)

๒) ได้จัดทำเว็บไซต์ <http://tambon.dopa.go.th> เพื่อเป็นศูนย์กลางในการแจ้งเวียนหนังสือ
สั่งการ ระเบียบ กฎหมาย แนวทางปฏิบัติงานให้จังหวัดและอำเภอ และประชาสัมพันธ์การดำเนินงานให้ประชาชน
ทั่วไปได้รับทราบ ตลอดจนเป็นช่องทางการบันทึกข้อมูลการเสนอโครงการของอำเภอและโครงการที่สำนัก
งบประมาณได้อนุมัติด้วย

๓) ร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และกรมบัญชีกลาง จัดทำคู่มือ
ปฏิบัติงาน ด้านการเงิน การบัญชี และการพัสดุ โดยได้นำคู่มือดังกล่าวลงในเว็บไซต์ กองคลัง กรมการปกครอง .
และ <http://tambon.dopa.go.th> ทั้งนี้ จังหวัดและอำเภอสามารถนำแบบฟอร์ม/รูปแบบเอกสาร จากคู่มือในระบบ
อินเทอร์เน็ต มาใช้ในการทำงานได้ด้วย

๑๓.๕ ได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ เพื่อการทำงานที่สะดวกและลดภาระของเจ้าหน้าที่
ได้แก่ การเพิ่มระยะเวลาการปฏิบัติงาน การให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ บูรณาการ คน วัสดุ อุปกรณ์
จากทุกหน่วยงานเข้ามาทำงาน รวมทั้ง การของบประมาณ สนับสนุนการทำงานตามมาตรการของจังหวัดและ
อำเภอ โดยรายละเอียดจะได้แจ้งเป็นหนังสือเป็นการเฉพาะอีกครั้งหนึ่ง

.....